	SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRAL (SGI)		
	ACUERDO CONSEJO DIRECTIVO		
	CÓDIGO: F-PPO-17	VERSIÓN: 02	PÁGINA: 1 DE 5

CORANTIOQUIA - Secretaría General Medellín

ACUERDO

null

Fecha: 27-oct-2022 09:11 AM Pág: 5

Anexos: 30 PÁGINAS

Archivar en:

Radicado por: Francisco Javier Agudelo Cadavid



180-ACU2210-645

Favor citar este número al responder

ACUERDO No.645

"Por medio del cual se autorizan Vigencias Futuras para la vigencia fiscal 2023"

El Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia en uso de sus facultades legales, y en especial las consagradas en el artículo 27 de la ley 99 de 1.993, que establece las funciones del Consejo Directivo, el Acuerdo de Asamblea Corporativa 010 del 24 de febrero de 2009, que modificó los estatutos de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia, el Acuerdo de Consejo Directivo No. 444 del 08 de mayo de 2014, que aprobó el reglamento interno de presupuesto para la Corporación; y,

CONSIDERANDO

Que el Acuerdo 444 del 08 de mayo de 2014, por medio del cual se aprobó el Reglamento Interno de Presupuesto para la Corporación, en su capítulo VII "De las Vigencias Futuras, establece:

Artículo 18. Vigencias Futuras: *"...Para comprometer recursos de vigencias futuras, será necesaria la autorización del Consejo Directivo, a iniciativa del Director General. La autorización se dará sólo para compromisos que inicien ejecución en la respectiva vigencia. En todos los casos se deben apropiar recursos de la vigencia en curso en concordancia con el Plan de Acción Institucional, como mínimo en un 10% del valor total del acto o contrato.*

PARAGRAFO 1. *Para su aprobación se debe contar con la respectiva justificación técnico-económica, la proyección de ingresos para los periodos que se afectan, el certificado de disponibilidad presupuestal de los recursos que se van a comprometer en la vigencia en curso y el concepto previo y favorable de*

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de Tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co
Con el suministro de los datos en este formulario, se entiende la autorización de su parte para que Corantioquia pueda usarlos con fines exclusivamente misionales.




SA-CER-0003



SG-CER-0100



	SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRAL (SGI)		
	ACUERDO CONSEJO DIRECTIVO		
	CÓDIGO: F-PPO-17	VERSIÓN: 02	PÁGINA: 2 DE 5

la Subdirección de Planeación y Estrategias Corporativas o quien haga sus veces, en los proyectos de inversión y de la Subdirección Administrativa y Financiera o quien haga sus veces en los recursos de funcionamiento...”

Que en atención al parágrafo 1 del artículo 18 del acuerdo 444 de 2014, se tiene en cuenta la proyección de ingresos de acuerdo con el capítulo N.4 del Plan Financiero del Plan de Acción 2020-2023.

Que el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, con ponencia del Magistrado OSWALDO GIRALDO LÓPEZ, en sentencia de segunda instancia del 1º de febrero de dos mil dieciocho (2018), con Rad. No.: 08001-2331-000-2010-00987-01, sobre el principio de planeación para la constitución de vigencias futuras, señaló:

“3.2.2.1. Las vigencias futuras en la ley orgánica del presupuesto. Contenido y alcance de las vigencias futuras excepcionales.

En materia presupuestal se encuentra establecido el principio de anualidad en virtud del cual la estimación de los ingresos y la autorización de los gastos se deben hacer periódicamente cada año²⁵. La anualidad, no obstante, no es un principio absoluto, en la medida en que la actividad presupuestal está íntimamente ligada con el principio de planeación, la cual normalmente es efectuada para periodos que superan el año calendario. Esta realidad impone la configuración de mecanismos presupuestales que permitan compatibilizar tales principios²⁶.

Precisamente, las vigencias futuras constituyen una excepción al principio de anualidad presupuestal. Estas vigencias, según se ha definido por la doctrina²⁷, no son otra cosa que la autorización impartida para afectar presupuestos futuros con apropiaciones autorizadas con antelación a la aprobación de dichos presupuestos, y se tienen como excepciones al principio mencionado, en tanto que la autorización de los gastos se formaliza antes de que se aprueben las vigencias en las que se van a ejecutar y la vida jurídica de tales autorizaciones se prolonga a lo largo de varias vigencias.


En consonancia lo anterior, igualmente se ha precisado que las vigencias futuras son un instrumento de planificación presupuestal y financiero que permite autorizar la asunción de obligaciones que afecten los presupuestos de vigencias posteriores, y tienen como fin garantizar la existencia de apropiaciones suficientes en los años siguientes para asumir compromisos

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de Tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co
Con el suministro de los datos en este formulario, se entiende la autorización de su parte para que Corantioquia pueda usarlos con fines exclusivamente misionales.



SA-CER44083

SG-CER44180

	SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRAL (SGI)		
	ACUERDO CONSEJO DIRECTIVO		
	CÓDIGO: F-PPO-17	VERSIÓN: 02	PÁGINA: 3 DE 5

y obligaciones con cargo a ellas, así como también disponer de los recursos financieros, y de esa manera garantizar el avance y conclusión de proyectos plurianuales²⁸.

Este mecanismo, en definitiva, permite la ejecución proyectos sin que exista la restricción de la disponibilidad de recursos durante una única vigencia fiscal”.

Que mediante Acuerdo 180-ACU2004-581 se aprobó el Plan de Acción 2020-2023 denominado “+ SOSTENIBILIDAD + VIDA”, Integrando la naturaleza con el Desarrollo”, con el respectivo plan financiero, el cual tiene proyectado los recursos, para toda su vigencia.

Que así mismo, la Corporación requiere continuidad en la ejecución de diversos proyectos enmarcados dentro del Plan de Acción con el objeto de garantizar su cumplimiento, sumado a la importancia estratégica de los mismos para fortalecer las capacidades en los territorios.


Que con memorando No. 160–MEM2210–7865 del 11-10-2022 ajustado mediante memorando No. 160-MEM2210-8003 del 18-10-2022, de la Subdirección de Sostenibilidad y Gestión Territorial, se solicita la constitución de vigencias futuras para el año 2023, con el objeto de **“Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado”**. Lo anterior, con el fin de iniciar la contratación desde el 2022 y dar cumplimiento al programa y proyecto que se relaciona a continuación:

Proyecto	Actividad	Vigencia 2022	Vigencia 2023
9. Promoviendo la legalidad ambiental	9.2. Implementar el Modelo de Administración de los Recursos Naturales	\$155,294,118	\$ 220,857,688
Total		\$ 155,294,118	\$ 220,857,688

Que, de acuerdo con lo anterior, se hace necesario solicitar la autorización de vigencias futuras para el año 2023, hasta por un valor de \$ 220,857,688 (DOSCIENTOS VEINTE MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y OCHO PESOS) por lo tanto,

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de Tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co Con el suministro de los datos en este formulario, se entiende la autorización de su parte para que Corantioquia pueda usarlos con fines exclusivamente misionales.



	SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRAL (SGI)		
	ACUERDO CONSEJO DIRECTIVO		
	CÓDIGO: F-PPO-17	VERSIÓN: 02	PÁGINA: 4 DE 5

ACUERDA:

ARTÍCULO 1: Autorizar el compromiso de vigencia futura en el presupuesto de gastos de inversión correspondiente a la vigencia 2023, hasta por un valor de DOSCIENTOS VEINTE MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y OCHO PESOS M/C (\$ 220,857,688), según el siguiente detalle.

Proyecto	Actividad	Vigencia 2023
9. Promoviendo la legalidad ambiental	9.2. Implementar el Modelo de Administración de los Recursos	
	Naturales	\$ 220,857,688
Total		\$ 220,857,688


Parágrafo: Las fuentes de recursos para la suscripción y ejecución de los convenios y/o contratos de los proyectos, serán las mismas de esta vigencia, respetando siempre, las de destinación específica. Indicando, que se autoriza al Director General para realizar modificaciones de fuentes de financiación según el comportamiento de la ejecución presupuestal de ingresos y de la asignación de fuentes en el gasto, respetando la destinación de éstas según lo determina la normatividad que le aplica a cada una de ellas; en todo caso, la trazabilidad de los cambios se dará en el aplicativo presupuestal.

ARTÍCULO 2: Incluir las cifras comprometidas resultantes de esta aprobación, en el acuerdo de presupuesto para la vigencia 2023. Así mismo, ordenar al jefe de presupuesto o quien haga sus veces, para que el primer día hábil de la mencionada vigencia (2023), expida los respectivos documentos presupuestales en el presupuesto de gastos, que respaldan las vigencias futuras aprobadas en el presente Acuerdo, según los compromisos adquiridos mediante la firma de contratos y/o convenios.

ARTÍCULO 3: Forman parte del presente Acuerdo: los memorandos con radicados No. 160-MEM2210-7865 del 11-10-2022 ajustado mediante memorandos No. 160-MEM2210-8003 del 18-10-2022 y No. 160-MEM2210-8025 del 19-10-2022 de la Subdirección de Sostenibilidad y Gestión Territorial, Igualmente, el concepto favorable de la oficina de Planeación con radicado No. 090-MEM2210-8028, y el certificado de disponibilidad presupuestal CE 151310.

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de Tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co Con el suministro de los datos en este formulario, se entiende la autorización de su parte para que Corantioquia pueda usarlos con fines exclusivamente misionales.



	SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRAL (SGI)		
	ACUERDO CONSEJO DIRECTIVO		
	CÓDIGO: F-PPO-17	VERSIÓN: 02	PÁGINA: 5 DE 5

ARTÍCULO 4: El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su expedición.

Dado en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, a los veintisiete (27) días del mes de octubre del año dos mil veintidós (2022).

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ACUERDO No. 645

Silvia Gómez G.

SILVIA ELENA GOMEZ G.
Presidente

Gabriel Jaime Ayora H.

GABRIEL JAIME AYORA H.
Secretario

Anexos: 5 documentos, 30 pág.

Elaboró: Robinson Darío Pérez González

Revisó: Carlos Alberto Velásquez López
Subdirector Administrativo y Financiero

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de Tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co. Con el suministro de los datos en este formulario, se entiende la autorización de su parte para que Corantioquia pueda usarlos con fines exclusivamente misionales.



Medellín,

CORANTIOQUIA - Subdirección de Sostenibilidad y Gestión Territorial Medellín	
MEMORANDO	
DIRECCIÓN GENERAL	166-MEM2210-7865
Fecha: 11-oct-2022 10:16 AM Pág. 5	Favor citar este número al responder
Anexos: ninguno	
Archivar en:	
Radicado por: Blanca Estela Marín Valencia	

PARA: DIRECCIÓN GENERAL
Directora, Ana Ligia Mora Martínez

DE: SUBDIRECCIÓN DE SOSTENIBILIDAD Y GESTIÓN
TERRITORIAL

Asunto: Solicitud de visto bueno en el trámite ante la Subdirección Financiera de
vigencias futuras año 2023, Subdirección de Sostenibilidad y Gestión
Territorial

En aras de dar cumplimiento a lo programado en el Plan de Acción 2020-2023 + Sostenibilidad + Vida, el cual fue elaborado y aprobado durante los primeros meses del año 2022, y luego de evaluar la ejecución presupuestal y el avance de los procesos precontractuales de la actividad “Implementar el modelo de administración de recursos naturales renovables” y de las subactividades 9.2.3 Definición de rutas de gestión de conflictos ambientales, se han iniciado conversaciones con la Universidad de Antioquia para avanzar en la realización de un convenio interadministrativo cuyo objeto es “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.”

Dicho proyecto tiene una duración de 2 meses aproximadamente durante el 2022 y de 4 meses en el 2023 y un valor aproximado de trecientos veintiocho millones trecientos noventa y nueve mil seis pesos (\$328.399.006) de los cuales doscientos cinco millones seiscientos diez y nueve mil ciento seis pesos (\$295.619.106) y diez millones en especie. El aporte de la Universidad de Antioquia será de veintidós millones setecientos setenta y nueve mil

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 1 de 8

novecientos pesos (\$22.779.900) en especie. Para la vigencia 2022 se tienen recurso por valor de \$155.294.118 millones y se requieren de \$140.324.988 millones para la vigencia 2023.

Por lo anterior, es necesario solicitar vigencias futuras para el año 2023 para el proceso que adelanta esta Subdirección como se detalla a continuación:

Plan de Acción 2020-2023

Programa V. Conectados por el ambiente

Proyecto 9. Promoviendo la legalidad ambiental

Actividades 9.2. Implementar el Modelo de Administración de los Recursos Naturales

Subactividad: 9.2.3 Definición de rutas de gestión de conflictos ambientales

Objetos	Modalidad de contratación	Valor vigencia actual en dinero	Valor vigencia futura 2022	Valor total
Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.	Convenio interadministrativo	\$155.294.118 CDP 151310	\$140.324.988	\$295.619.106

JUSTIFICACIÓN:

La línea 4. Fortalecimiento de la cultura ambiental y de las capacidades de los actores para la gestión conjunta y el logro de los resultados establece como objetivo: generar la gobernanza que permita consolidar el escenario de sostenibilidad ambiental de la jurisdicción Se busca el reconocimiento de todos los habitantes y usuarios del territorio como actores estratégicos en la protección y mantenimiento de los servicios ecosistémicos del patrimonio biodiverso de la jurisdicción de Corantioquia. Además, propiciar los

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 2 de 8

mecanismos y escenarios en los cuales cada uno de ellos pueda reconocer sus propósitos de conservación y manejo sostenible y, a su vez, articularlos en los marcos institucionales y de cooperación existentes y por desarrollar, de tal manera que, cada uno pueda aportar desde sus deberes y capacidades al propósito conjunto de un ambiente sano.

Lograr el escenario de sostenibilidad ambiental propuesto, exige una gestión ambiental coordinada, articulada y coherente. Para ello, es necesario fortalecer las capacidades técnicas, operativas y financieras de las instituciones y los demás actores que integran la jurisdicción.

En esta línea, se plantean mecanismos y estrategias que permitan el fortalecimiento de la capacidad de autoridades, instituciones, organizaciones y ciudadanos, y la consolidación de procesos de articulación interinstitucional, intersectorial, comunitaria y étnica, para la ejecución de una gestión ambiental regional efectiva desde el papel que a cada actor le compete.

Dentro de esta línea se asocia el componente 16. Legalidad, legitimidad y transparencia en lo ambiental mediante el cual se requiere generar un ambiente de confianza de los actores en la autoridad ambiental, que motive a los usuarios que hacen uso de los recursos naturales renovables a hacerlo en el marco de la legalidad y quienes incumplan las obligaciones de carácter ambiental reciban sanción efectiva, para ello, se requiere fortalecer la entidad frente al ejercicio misional en articulación con las demás autoridades del territorio.

A este componente se asocia el reto 39. Prevenir y atender el conflicto ambiental en el uso y aprovechamiento de los recursos naturales que se refiere a la capacidad operativa que tiene la autoridad ambiental para dar atención a las problemáticas ambientales en el territorio, a raíz de las cuales se deriva una afectación ambiental, ilegalidad o inconformidad relacionada con el aprovechamiento de los recursos naturales renovables.

Para prevenir el conflicto ambiental, se establecerán acciones de educación ambiental, buscando siempre concientizar a la comunidad sobre la importancia de la cultura de la legalidad y conservación de los recursos naturales.

El reto se acompaña de estrategias para el fortalecimiento de la autoridad ambiental en la promoción de los procesos de legalidad de usuarios, que implica la identificación y manejo de los conflictos ambientales.

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.
Página 3 de 8

Y el indicador para este resto es Conflictos ambientales con rutas de gestión (%) Fórmula: (Número de conflictos ambientales con rutas de gestión / conflictos ambientales identificados)*100

Con estas vigencias futuras, se busca dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 99 de 1993, artículo 31, en el marco de las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales para celebrar contratos y convenios con las entidades territoriales, otras entidades públicas y privadas y con las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto sea la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones.

Así mismo, la Corporación para cumplir con su función de ejecutar políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental, como marco orientador de la gestión ambiental, se ciñe a las líneas estratégicas y acciones prioritarias del Plan de Gestión Ambiental Regional 2020 – 2031 con el cual se articula de manera directa el Plan de Acción 2020 - 2023, los cuales marcan el rumbo de su organización y orientan la consolidación de las estrategias definidas en los mismos.

Y que adicionalmente, CORANTIOQUIA, tiene entre sus funciones como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, ejercer la evaluación, control y seguimiento ambiental de las actividades de exploración, explotación, beneficio, transporte, uso y depósito de los recursos naturales no renovables; esta función comprende la expedición de la respectiva licencia ambiental y visitas de control y seguimiento a los permisos ambientales y al territorio. Así mismo, tiene la función de promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y de manejo adecuado de los recursos naturales renovables, promoviendo acciones para la sostenibilidad del territorio.

Se plantea la firma con un convenio interadministrativo con la Universidad de Antioquia, con el objeto de “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.”, con el cual se pretende avanzar en la definición de una metodología para la identificación y valoración de

pasivos ambientales y aplicar la misma a un caso polito en la cuenca de la Quebrada La Cianurada por vertimientos.

De otro lado según la Contraloría General de la República, en el informe de auditoría “Auditoría de Desempeño Pasivos Ambientales Mineros Coordinada con la Olacefs Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – Mads Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo De Desastres – UNGRD Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible 2015 – 2020 estableció que:

“Hallazgo 2. Política para la gestión de pasivos ambientales

A pesar de los distintos contratos, convenios y consultorías realizadas y suscritas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como los productos obtenidos en los convenios firmados por el Ministerio de Minas y Energía, compartidos en el marco de la agenda interministerial; en los cuales se han desarrollado diagnósticos, censos, propuestas de metodologías, clasificaciones y determinación de posibles costos y riesgos, a la fecha la política dirigida al manejo de los pasivos ambientales no ha sido formulada. Es de resaltar que en dicha política se requería una definición de pasivos ambientales, la definición de responsabilidades institucionales a nivel nacional y regional, establecimiento de acciones judiciales y los mecanismos e instrumentos técnicos, jurídicos y financieros para su gestión y recuperación.”

La falta de una política no ha permitido una atención adecuada y oportuna de los pasivos ambientales, en especial los mineros o generados por las actividades mineras en las distintas zonas del país. Si bien, se han desarrollado acciones frente a la identificación de Áreas Mineras en Estado de Abandono (AMEAS) y áreas con potencial de convertirse en una, persiste la falta de delimitación y asignación de responsabilidades de las distintas entidades frente al manejo y gestión integral de los PAM.

Lo anterior, se hace evidente con lo expresado por el DNP frente al proceso de elaboración del CONPES, en el cual indica que no es posible adelantar dicho proceso dada la falta de una definición de pasivo ambiental, la identificación de un responsable de la gestión e intervención del pasivo ambiental. Lo que genera el riesgo de invertir los recursos públicos en la construcción de instrumentos de gestión que no se puedan implementar (...).

De igual forma se evidencia en los registros y bases de datos construidos, por ejemplo, en el estudio realizado por Innova28 (2015) se obtuvo un registro de 5362 áreas con “sospecha” de ser consideradas pasivos ambientales de los

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 5 de 8

cuales un 69% correspondían al sector minero, de los cuales 1374 resultaron priorizados al aplicarse ciertos condicionantes entre ellos:

- Vertimientos activos o antiguos en cauces de ríos o quebradas, cuyo manejo debe ser llevado a cabo por las CARs y/o AAU en el marco de sus competencias normales, de acuerdo con las normas e instrumentos vigentes.
- Vertimientos de autoridades marítimas en puertos (inventariados por REDCAM – INVEMAR), cuyo manejo debe ser llevado a cabo por las CARs y/o AAU en el marco de sus competencias normales, de acuerdo con las normas e instrumentos vigentes.
- Pasivos que no cuentan con localización a nivel de vereda, municipio y/o coordenadas, sino sólo a nivel departamental, dado que es imposible, en tales condiciones, evaluar sus características. Sin embargo, se consideraron aquellos pasivos que, por tener un responsable identificable (número de título minero, nombre de la empresa u otro, es posible su localización posterior.

Y algunas de las conclusiones de la contraloría en este mismo informe son:

- Colombia no cuenta con un concepto unificado ni legalmente adoptado de pasivo ambiental, lo cual impide una gestión integral de los mismos y retrasa la intervención de las zonas afectadas.
- Es necesario establecer una política clara y específica para los pasivos ambientales, reglamentada y enmarcada dentro del contexto normativo y jurídico del país que permita un desarrollo adecuado de su gestión.
- La no aprobación o tramite de los proyectos de ley presentados impiden un establecimiento claro de las competencias y responsabilidades específicas de las distintas entidades relacionadas a los pasivos ambientales.
- La falta de legislación específica impide que se construya un marco de financiación con fuentes y recursos económicos que soporten la intervención de las áreas afectadas identificadas.

- La identificación y posterior manejo de los pasivos ambientales minero (PAM) debe incluir una valoración monetaria de los posibles daños causados en el área, para ello se requiere una unificación de las metodologías utilizadas para dicha valoración.
- A nivel regional las Corporaciones Autónomas no poseen elementos jurídicos de orden superior, para un manejo y gestión adecuada de los pasivos ambientales mineros presentes en su respectiva jurisdicción.
- La problemática de los pasivos ambientales debe priorizarse en la agenda ambiental del país, enfatizando el cumplimiento de las metas nacionales establecidas en los Planes Nacionales de Desarrollo -DNP y las establecidas en las agendas internacionales como lo son los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS.

Que adicionalmente el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera en sentencia de segunda instancia (sentencia Rad. 05001 23 33 000 2017 01929 01) dispuso que:

“SEGUNDO: Como consecuencia de lo anterior, **SE ORDENA** a Corantioquia que adelante dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta providencia, los estudios necesarios para la identificación de los pasivos ambientales que se han generado en la Quebrada La Cianurada por los vertimientos sin permisos que han sido realizados por parte de Zandor desde la planta de beneficio María Dama, en los cuales deberá definir las medidas restaurativas que debe realizar esa empresa para la reparación de la afectación ambiental causada.

Dichas medidas restaurativas, deberán ser ejecutadas por Zandor dentro de los doce (12) meses siguientes contados a partir de su por parte de Corantioquia, plazo dentro del cual, se deberá resolver de forma definitiva los pasivos ambientales generados por esa empresa en el citado afluente.

TERCERO: ORDENAR a Corantioquia, realizar dentro de los seis (6) meses siguientes a la ejecutoria de la presente providencia: (i) una inspección a la Quebrada la Cianurada en la que se determinen los sitios en los que se vierten residuos de forma legal o ilegal en el citado afluente; (ii) un inventario de la totalidad de minas legales e ilegales que operan en los Municipios de Segovia y Remedios y que realizan vertimientos en la Quebrada La Cianurada o en sus afluentes; (iii) efectuar mediciones en los sitios de vertimientos con el fin de

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

establecer el grado de contaminación de la citada quebrada; (iv) iniciar los procedimientos administrativos y sancionatorios que sean del caso cuando advierta la ocurrencia de una posible violación a la normativa ambiental y; (v) adoptar las medidas

Acorde con lo anterior, y con el propósito de dar cumplimiento al fallo de segunda instancia del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera y con el objeto de satisfacer las necesidades Corporativas de una manera rápida, oportuna y pertinente, se requiere la realización de un contrato interadministrativo con la Universidad de Antioquia, mediante el cual se busca avanzar en la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.

Por lo anterior, se considera necesario adelantar un contrato interadministrativo cuyo objeto este enmarcado en “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado”.

Quedamos atentos si se requiere resolver cualquier duda adicional.

Atentamente,



JENNY MARCELA RUIZ SALDARRIAGA
Subdirectora de Sostenibilidad y Gestión Territorial

Anexo: N/A

Copia: 090, 190

Respuesta a: N/A

Asignación: N/A

Elaboró: Arbei Osorio Restrepo

Revisó: Jenny Marcela Ruiz Saldarriaga

Fecha de elaboración: 2021-10-11

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 8 de 8

CORANTIOQUIA - Subdirección de Sostenibilidad y Gestión Territorial Medellín

MEMORANDO

DIRECCIÓN GENERAL

Fecha: 18-oct-2022 03:13 PM Pág: 9

Anexos: ninguno

Archivar en:

Radicado por: Eliana Lizzet Jimenez Torres



160-MEM2210-8003

Favor citar este número al responder

Medellín,

PARA: DIRECCIÓN GENERAL
Directora, Ana Ligia Mora Martínez

DE: SUBDIRECCIÓN DE SOSTENIBILIDAD Y GESTIÓN
TERRITORIAL

Asunto: Solicitud de visto bueno en el trámite ante la Subdirección Financiera de
vigencias futuras año 2023, Subdirección de Sostenibilidad y Gestión
Territorial

En aras de dar cumplimiento a lo programado en el Plan de Acción 2020-2023 + Sostenibilidad + Vida, el cual fue elaborado y aprobado durante los primeros meses del año 2022, y luego de evaluar la ejecución presupuestal y el avance de los procesos precontractuales de la actividad "Implementar el modelo de administración de recursos naturales renovables" y de las subactividades 9.2.3 Definición de rutas de gestión de conflictos ambientales, se han iniciado conversaciones con la Universidad de Antioquia para avanzar en la realización de un convenio interadministrativo cuyo objeto es "Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado."

Dicho proyecto tiene una duración de 2 meses aproximadamente durante el 2022 y de 4 meses en el 2023 y un valor aproximado de treientos veintiocho millones treientos noventa y nueve mil seis pesos (\$408.931.706) de los cuales treientos setenta y seis millones ciento cincuenta y un mil ochocientos seis pesos (\$376.151.806) y diez millones en especie. El aporte de la Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 1 de 9



Código dependencia-

Universidad de Antioquia será de veintidós millones setecientos setenta y nueve mil novecientos pesos (\$22.779.900) en especie. Para la vigencia 2022 se tienen recurso por valor de \$155.294.118 millones y se requieren de \$220.857.688 millones para la vigencia 2023.

Por lo anterior, es necesario solicitar vigencias futuras para el año 2023 para el proceso que adelanta esta Subdirección como se detalla a continuación:

Plan de Acción 2020-2023

Programa V. Conectados por el ambiente

Proyecto 9. Promoviendo la legalidad ambiental

Actividades 9.2. Implementar el Modelo de Administración de los Recursos Naturales

Subactividad: 9.2.3 Definición de rutas de gestión de conflictos ambientales

Objetos	Modalidad de contratación	Valor vigencia actual en dinero	Valor vigencia futura 2022	Valor total
Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.	Convenio interadministrativo	\$155.294.118 CDP 151310	\$220.857.688	\$376.151.806

JUSTIFICACIÓN:

La línea 4. Fortalecimiento de la cultura ambiental y de las capacidades de los actores para la gestión conjunta y el logro de los resultados establece como objetivo: generar la gobernanza que permita consolidar el escenario de sostenibilidad ambiental de la jurisdicción Se busca el reconocimiento de todos los habitantes y usuarios del territorio como actores estratégicos en la protección y mantenimiento de los servicios ecosistémicos del patrimonio

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Código dependencia-

biodiverso de la jurisdicción de Corantioquia. Además, propiciar los mecanismos y escenarios en los cuales cada uno de ellos pueda reconocer sus propósitos de conservación y manejo sostenible y, a su vez, articularlos en los marcos institucionales y de cooperación existentes y por desarrollar, de tal manera que, cada uno pueda aportar desde sus deberes y capacidades al propósito conjunto de un ambiente sano.

Lograr el escenario de sostenibilidad ambiental propuesto, exige una gestión ambiental coordinada, articulada y coherente. Para ello, es necesario fortalecer las capacidades técnicas, operativas y financieras de las instituciones y los demás actores que integran la jurisdicción.

En esta línea, se plantean mecanismos y estrategias que permitan el fortalecimiento de la capacidad de autoridades, instituciones, organizaciones y ciudadanos, y la consolidación de procesos de articulación interinstitucional, intersectorial, comunitaria y étnica, para la ejecución de una gestión ambiental regional efectiva desde el papel que a cada actor le compete.

Dentro de esta línea se asocia el componente 16. Legalidad, legitimidad y transparencia en lo ambiental mediante el cual se requiere generar un ambiente de confianza de los actores en la autoridad ambiental, que motive a los usuarios que hacen uso de los recursos naturales renovables a hacerlo en el marco de la legalidad y quienes incumplan las obligaciones de carácter ambiental reciban sanción efectiva, para ello, se requiere fortalecer la entidad frente al ejercicio misional en articulación con las demás autoridades del territorio.

A este componente se asocia el reto 39. Prevenir y atender el conflicto ambiental en el uso y aprovechamiento de los recursos naturales que se refiere a la capacidad operativa que tiene la autoridad ambiental para dar atención a las problemáticas ambientales en el territorio, a raíz de las cuales se deriva una afectación ambiental, ilegalidad o inconformidad relacionada con el aprovechamiento de los recursos naturales renovables.

Para prevenir el conflicto ambiental, se establecerán acciones de educación ambiental, buscando siempre concientizar a la comunidad sobre la importancia de la cultura de la legalidad y conservación de los recursos naturales.

Código dependencia-

El reto se acompaña de estrategias para el fortalecimiento de la autoridad ambiental en la promoción de los procesos de legalidad de usuarios, que implica la identificación y manejo de los conflictos ambientales.

Y el indicador para este resto es Conflictos ambientales con rutas de gestión (%) Fórmula: $(\text{Número de conflictos ambientales con rutas de gestión} / \text{conflictos ambientales identificados}) * 100$

Con estas vigencias futuras, se busca dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 99 de 1993, artículo 31, en el marco de las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales para celebrar contratos y convenios con las entidades territoriales, otras entidades públicas y privadas y con las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto sea la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones.

Así mismo, la Corporación para cumplir con su función de ejecutar políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental, como marco orientador de la gestión ambiental, se ciñe a las líneas estratégicas y acciones prioritarias del Plan de Gestión Ambiental Regional 2020 – 2031 con el cual se articula de manera directa el Plan de Acción 2020 - 2023, los cuales marcan el rumbo de su organización y orientan la consolidación de las estrategias definidas en los mismos.

Y que adicionalmente, CORANTIOQUIA, tiene entre sus funciones como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, ejercer la evaluación, control y seguimiento ambiental de las actividades de exploración, explotación, beneficio, transporte, uso y depósito de los recursos naturales no renovables; esta función comprende la expedición de la respectiva licencia ambiental y visitas de control y seguimiento a los permisos ambientales y al territorio. Así mismo, tiene la función de promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y de manejo adecuado de los recursos naturales renovables, promoviendo acciones para la sostenibilidad del territorio.

Se plantea la firma con un convenio interadministrativo con la Universidad de Antioquia, con el objeto de “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Código dependencia-

rutas de gestión para el conflicto identificado.”, con el cual se pretende avanzar en la definición de una metodología para la identificación y valoración de pasivos ambientales y aplicar la misma a un caso político en la cuenca de la Quebrada La Cianurada por vertimientos.

De otro lado según la Contraloría General de la República, en el informe de auditoría “Auditoría de Desempeño Pasivos Ambientales Mineros Coordinada con la Olacefs Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – Mads Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo De Desastres – UNGRD Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible 2015 – 2020 estableció que:

“Hallazgo 2. Política para la gestión de pasivos ambientales

A pesar de los distintos contratos, convenios y consultorías realizadas y suscritas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como los productos obtenidos en los convenios firmados por el Ministerio de Minas y Energía, compartidos en el marco de la agenda interministerial; en los cuales se han desarrollado diagnósticos, censos, propuestas de metodologías, clasificaciones y determinación de posibles costos y riesgos, a la fecha la política dirigida al manejo de los pasivos ambientales no ha sido formulada. Es de resaltar que en dicha política se requería una definición de pasivos ambientales, la definición de responsabilidades institucionales a nivel nacional y regional, establecimiento de acciones judiciales y los mecanismos e instrumentos técnicos, jurídicos y financieros para su gestión y recuperación.”

La falta de una política no ha permitido una atención adecuada y oportuna de los pasivos ambientales, en especial los mineros o generados por las actividades mineras en las distintas zonas del país. Si bien, se han desarrollado acciones frente a la identificación de Áreas Mineras en Estado de Abandono (AMEAS) y áreas con potencial de convertirse en una, persiste la falta de delimitación y asignación de responsabilidades de las distintas entidades frente al manejo y gestión integral de los PAM.

Lo anterior, se hace evidente con lo expresado por el DNP frente al proceso de elaboración del CONPES, en el cual indica que no es posible adelantar dicho proceso dada la falta de una definición de pasivo ambiental, la identificación de un responsable de la gestión e intervención del pasivo ambiental. Lo que genera el riesgo de invertir los recursos públicos en la construcción de instrumentos de gestión que no se puedan implementar (...).

De igual forma se evidencia en los registros y bases de datos construidos, por Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 5 de 9

Código dependencia-

ejemplo, en el estudio realizado por Innova28 (2015) se obtuvo un registro de 5362 áreas con “sospecha” de ser consideradas pasivos ambientales de los cuales un 69% correspondían al sector minero, de los cuales 1374 resultaron priorizados al aplicarse ciertos condicionantes entre ellos:

- Vertimientos activos o antiguos en cauces de ríos o quebradas, cuyo manejo debe ser llevado a cabo por las CARs y/o AAU en el marco de sus competencias normales, de acuerdo con las normas e instrumentos vigentes.
- Vertimientos de autoridades marítimas en puertos (inventariados por REDCAM – INVEMAR), cuyo manejo debe ser llevado a cabo por las CARs y/o AAU en el marco de sus competencias normales, de acuerdo con las normas e instrumentos vigentes.
- Pasivos que no cuentan con localización a nivel de vereda, municipio y/o coordenadas, sino sólo a nivel departamental, dado que es imposible, en tales condiciones, evaluar sus características. Sin embargo, se consideraron aquellos pasivos que, por tener un responsable identificable (número de título minero, nombre de la empresa u otro, es posible su localización posterior.

Y algunas de las conclusiones de la contraloría en este mismo informe son:

- Colombia no cuenta con un concepto unificado ni legalmente adoptado de pasivo ambiental, lo cual impide una gestión integral de los mismos y retrasa la intervención de las zonas afectadas.
- Es necesario establecer una política clara y específica para los pasivos ambientales, reglamentada y enmarcada dentro del contexto normativo y jurídico del país que permita un desarrollo adecuado de su gestión.
- La no aprobación o tramite de los proyectos de ley presentados impiden un establecimiento claro de las competencias y responsabilidades específicas de las distintas entidades relacionadas a los pasivos ambientales.

Código dependencia-

- La falta de legislación específica impide que se construya un marco de financiación con fuentes y recursos económicos que soporten la intervención de las áreas afectadas identificadas.
- La identificación y posterior manejo de los pasivos ambientales minero (PAM) debe incluir una valoración monetaria de los posibles daños causados en el área, para ello se requiere una unificación de las metodologías utilizadas para dicha valoración.
- A nivel regional las Corporaciones Autónomas no poseen elementos jurídicos de orden superior, para un manejo y gestión adecuada de los pasivos ambientales mineros presentes en su respectiva jurisdicción.
- La problemática de los pasivos ambientales debe priorizarse en la agenda ambiental del país, enfatizando el cumplimiento de las metas nacionales establecidas en los Planes Nacionales de Desarrollo -DNP y las establecidas en las agendas internacionales como lo son los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS.

Que adicionalmente el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera en sentencia de segunda instancia (sentencia Rad. 05001 23 33 000 2017 01929 01) dispuso que:

“SEGUNDO: Como consecuencia de lo anterior, **SE ORDENA** a Corantioquia que adelante dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta providencia, los estudios necesarios para la identificación de los pasivos ambientales que se han generado en la Quebrada La Cianurada por los vertimientos sin permisos que han sido realizados por parte de Zandor desde la planta de beneficio María Dama, en los cuales deberá definir las medidas restaurativas que debe realizar esa empresa para la reparación de la afectación ambiental causada.

Dichas medidas restaurativas, deberán ser ejecutadas por Zandor dentro de los doce (12) meses siguientes contados a partir de su por parte de Corantioquia, plazo dentro del cual, se deberá resolver de forma definitiva los pasivos ambientales generados por esa empresa en el citado afluente.

TERCERO: ORDENAR a Corantioquia, realizar dentro de los seis (6) meses siguientes a la ejecutoria de la presente providencia: (i) una inspección a la

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 7 de 9

Código dependencia-

Quebrada la Cianurada en la que se determinen los sitios en los que se vierten residuos de forma legal o ilegal en el citado afluente; (ii) un inventario de la totalidad de minas legales e ilegales que operan en los Municipios de Segovia y Remedios y que realizan vertimientos en la Quebrada La Cianurada o en sus afluentes; (iii) efectuar mediciones en los sitios de vertimientos con el fin de establecer el grado de contaminación de la citada quebrada; (iv) iniciar los procedimientos administrativos y sancionatorios que sean del caso cuando advierta la ocurrencia de una posible violación a la normativa ambiental y; (v) adoptar las medidas

Acorde con lo anterior, y con el propósito de dar cumplimiento al fallo de segunda instancia del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera y con el objeto de satisfacer las necesidades Corporativas de una manera rápida, oportuna y pertinente, se requiere la realización de un contrato interadministrativo con la Universidad de Antioquia, mediante el cual se busca avanzar en la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.

Por lo anterior, se considera necesario adelantar un contrato interadministrativo cuyo objeto este enmarcado en “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado”.

Quedamos atentos si se requiere resolver cualquier duda adicional.

Atentamente,



JENNY MARCELA RUIZ SALDARRIAGA
Subdirectora de Sostenibilidad y Gestión Territorial

Anexo: N/A

Copia: 090, 190

Respuesta a: N/A

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 8 de 9



Código dependencia-

Asignación: N/A

Elaboró: Arbei Osorio Restrepo
Revisó: Jenny Marcela Ruiz Saldarriaga

Fecha de elaboración: 2021-10-11

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 9 de 9



CORANTIOQUIA - Subdirección de Sostenibilidad y Gestión Territorial Medellín
MEMORANDO
DIRECCIÓN GENERAL
Fecha: 19-oct-2022 09:05 AM Pág: 9
Anexos: ninguno
Archivar en:
Radicado por: Eliana Lizzet Jimenez Torres



160-MEM2210-8025
Favor citar este número al responder

Medellín,

PARA: DIRECCIÓN GENERAL
Directora, Ana Ligia Mora Martínez

DE: SUBDIRECCIÓN DE SOSTENIBILIDAD Y GESTIÓN
TERRITORIAL

Asunto: Solicitud de visto bueno en el trámite ante la Subdirección Financiera de
vigencias futuras año 2023, Subdirección de Sostenibilidad y Gestión
Territorial

En aras de dar cumplimiento a lo programado en el Plan de Acción 2020-2023 + Sostenibilidad + Vida, el cual fue elaborado y aprobado durante los primeros meses del año 2022, y luego de evaluar la ejecución presupuestal y el avance de los procesos precontractuales de la actividad “Implementar el modelo de administración de recursos naturales renovables” y de las subactividades 9.2.3 Definición de rutas de gestión de conflictos ambientales, se han iniciado conversaciones con la Universidad de Antioquia para avanzar en la realización de un convenio interadministrativo cuyo objeto es “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.”

Dicho proyecto tiene una duración de 2 meses aproximadamente durante el 2022 y de 4 meses en el 2023 y un valor aproximado de cuatrocientos ocho millones novecientos treinta y un mil setecientos seis pesos (\$408.931.706) de los cuales trecientos setenta y seis millones ciento cincuenta y un mil ochocientos seis pesos (\$376.151.806) y diez millones en especie. El aporte Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 1 de 9

Código dependencia-

de la Universidad de Antioquia será de veintidós millones setecientos setenta y nueve mil novecientos pesos (\$22.779.900) en especie. Para la vigencia 2022 se tienen recurso por valor de \$155.294.118 millones y se requieren de \$220.857.688 millones para la vigencia 2023.

Por lo anterior, es necesario solicitar vigencias futuras para el año 2023 para el proceso que adelanta esta Subdirección como se detalla a continuación:

Plan de Acción 2020-2023

Programa V. Conectados por el ambiente

Proyecto 9. Promoviendo la legalidad ambiental

Actividades 9.2. Implementar el Modelo de Administración de los Recursos Naturales

Subactividad: 9.2.3 Definición de rutas de gestión de conflictos ambientales

Objetos	Modalidad de contratación	Valor vigencia actual en dinero	Valor vigencia futura 2022	Valor total
Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.	Convenio interadministrativo	\$155.294.118 CDP 151310	\$220.857.688	\$376.151.806

JUSTIFICACIÓN:

La línea 4. Fortalecimiento de la cultura ambiental y de las capacidades de los actores para la gestión conjunta y el logro de los resultados establece como objetivo: generar la gobernanza que permita consolidar el escenario de sostenibilidad ambiental de la jurisdicción Se busca el reconocimiento de todos los habitantes y usuarios del territorio como actores estratégicos en la protección y mantenimiento de los servicios ecosistémicos del patrimonio

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Código dependencia-

biodiverso de la jurisdicción de Corantioquia. Además, propiciar los mecanismos y escenarios en los cuales cada uno de ellos pueda reconocer sus propósitos de conservación y manejo sostenible y, a su vez, articularlos en los marcos institucionales y de cooperación existentes y por desarrollar, de tal manera que, cada uno pueda aportar desde sus deberes y capacidades al propósito conjunto de un ambiente sano.

Lograr el escenario de sostenibilidad ambiental propuesto, exige una gestión ambiental coordinada, articulada y coherente. Para ello, es necesario fortalecer las capacidades técnicas, operativas y financieras de las instituciones y los demás actores que integran la jurisdicción.

En esta línea, se plantean mecanismos y estrategias que permitan el fortalecimiento de la capacidad de autoridades, instituciones, organizaciones y ciudadanos, y la consolidación de procesos de articulación interinstitucional, intersectorial, comunitaria y étnica, para la ejecución de una gestión ambiental regional efectiva desde el papel que a cada actor le compete.

Dentro de esta línea se asocia el componente 16. Legalidad, legitimidad y transparencia en lo ambiental mediante el cual se requiere generar un ambiente de confianza de los actores en la autoridad ambiental, que motive a los usuarios que hacen uso de los recursos naturales renovables a hacerlo en el marco de la legalidad y quienes incumplan las obligaciones de carácter ambiental reciban sanción efectiva, para ello, se requiere fortalecer la entidad frente al ejercicio misional en articulación con las demás autoridades del territorio.

A este componente se asocia el reto 39. Prevenir y atender el conflicto ambiental en el uso y aprovechamiento de los recursos naturales que se refiere a la capacidad operativa que tiene la autoridad ambiental para dar atención a las problemáticas ambientales en el territorio, a raíz de las cuales se deriva una afectación ambiental, ilegalidad o inconformidad relacionada con el aprovechamiento de los recursos naturales renovables.

Para prevenir el conflicto ambiental, se establecerán acciones de educación ambiental, buscando siempre concientizar a la comunidad sobre la importancia de la cultura de la legalidad y conservación de los recursos naturales.

Código dependencia-

El reto se acompaña de estrategias para el fortalecimiento de la autoridad ambiental en la promoción de los procesos de legalidad de usuarios, que implica la identificación y manejo de los conflictos ambientales.

Y el indicador para este resto es Conflictos ambientales con rutas de gestión (%) Fórmula: $(\text{Número de conflictos ambientales con rutas de gestión} / \text{conflictos ambientales identificados}) * 100$

Con estas vigencias futuras, se busca dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 99 de 1993, artículo 31, en el marco de las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales para celebrar contratos y convenios con las entidades territoriales, otras entidades públicas y privadas y con las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto sea la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones.

Así mismo, la Corporación para cumplir con su función de ejecutar políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental, como marco orientador de la gestión ambiental, se ciñe a las líneas estratégicas y acciones prioritarias del Plan de Gestión Ambiental Regional 2020 – 2031 con el cual se articula de manera directa el Plan de Acción 2020 - 2023, los cuales marcan el rumbo de su organización y orientan la consolidación de las estrategias definidas en los mismos.

Y que adicionalmente, CORANTIOQUIA, tiene entre sus funciones como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, ejercer la evaluación, control y seguimiento ambiental de las actividades de exploración, explotación, beneficio, transporte, uso y depósito de los recursos naturales no renovables; esta función comprende la expedición de la respectiva licencia ambiental y visitas de control y seguimiento a los permisos ambientales y al territorio. Así mismo, tiene la función de promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y de manejo adecuado de los recursos naturales renovables, promoviendo acciones para la sostenibilidad del territorio.

Se plantea la firma con un convenio interadministrativo con la Universidad de Antioquia, con el objeto de “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Código dependencia-

rutas de gestión para el conflicto identificado.”, con el cual se pretende avanzar en la definición de una metodología para la identificación y valoración de pasivos ambientales y aplicar la misma a un caso político en la cuenca de la Quebrada La Cianurada por vertimientos.

De otro lado según la Contraloría General de la República, en el informe de auditoría “Auditoría de Desempeño Pasivos Ambientales Mineros Coordinada con la Olacefs Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – Mads Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo De Desastres – UNGRD Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible 2015 – 2020 estableció que:

“Hallazgo 2. Política para la gestión de pasivos ambientales

A pesar de los distintos contratos, convenios y consultorías realizadas y suscritas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como los productos obtenidos en los convenios firmados por el Ministerio de Minas y Energía, compartidos en el marco de la agenda interministerial; en los cuales se han desarrollado diagnósticos, censos, propuestas de metodologías, clasificaciones y determinación de posibles costos y riesgos, a la fecha la política dirigida al manejo de los pasivos ambientales no ha sido formulada. Es de resaltar que en dicha política se requería una definición de pasivos ambientales, la definición de responsabilidades institucionales a nivel nacional y regional, establecimiento de acciones judiciales y los mecanismos e instrumentos técnicos, jurídicos y financieros para su gestión y recuperación.”

La falta de una política no ha permitido una atención adecuada y oportuna de los pasivos ambientales, en especial los mineros o generados por las actividades mineras en las distintas zonas del país. Si bien, se han desarrollado acciones frente a la identificación de Áreas Mineras en Estado de Abandono (AMEAS) y áreas con potencial de convertirse en una, persiste la falta de delimitación y asignación de responsabilidades de las distintas entidades frente al manejo y gestión integral de los PAM.

Lo anterior, se hace evidente con lo expresado por el DNP frente al proceso de elaboración del CONPES, en el cual indica que no es posible adelantar dicho proceso dada la falta de una definición de pasivo ambiental, la identificación de un responsable de la gestión e intervención del pasivo ambiental. Lo que genera el riesgo de invertir los recursos públicos en la construcción de instrumentos de gestión que no se puedan implementar (...).

De igual forma se evidencia en los registros y bases de datos construidos, por Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Código dependencia-

ejemplo, en el estudio realizado por Innova28 (2015) se obtuvo un registro de 5362 áreas con “sospecha” de ser consideradas pasivos ambientales de los cuales un 69% correspondían al sector minero, de los cuales 1374 resultaron priorizados al aplicarse ciertos condicionantes entre ellos:

- Vertimientos activos o antiguos en cauces de ríos o quebradas, cuyo manejo debe ser llevado a cabo por las CARs y/o AAU en el marco de sus competencias normales, de acuerdo con las normas e instrumentos vigentes.
- Vertimientos de autoridades marítimas en puertos (inventariados por REDCAM – INVEMAR), cuyo manejo debe ser llevado a cabo por las CARs y/o AAU en el marco de sus competencias normales, de acuerdo con las normas e instrumentos vigentes.
- Pasivos que no cuentan con localización a nivel de vereda, municipio y/o coordenadas, sino sólo a nivel departamental, dado que es imposible, en tales condiciones, evaluar sus características. Sin embargo, se consideraron aquellos pasivos que, por tener un responsable identificable (número de título minero, nombre de la empresa u otro, es posible su localización posterior.

Y algunas de las conclusiones de la contraloría en este mismo informe son:

- Colombia no cuenta con un concepto unificado ni legalmente adoptado de pasivo ambiental, lo cual impide una gestión integral de los mismos y retrasa la intervención de las zonas afectadas.
- Es necesario establecer una política clara y específica para los pasivos ambientales, reglamentada y enmarcada dentro del contexto normativo y jurídico del país que permita un desarrollo adecuado de su gestión.
- La no aprobación o tramite de los proyectos de ley presentados impiden un establecimiento claro de las competencias y responsabilidades específicas de las distintas entidades relacionadas a los pasivos ambientales.

Código dependencia-

- La falta de legislación específica impide que se construya un marco de financiación con fuentes y recursos económicos que soporten la intervención de las áreas afectadas identificadas.
- La identificación y posterior manejo de los pasivos ambientales minero (PAM) debe incluir una valoración monetaria de los posibles daños causados en el área, para ello se requiere una unificación de las metodologías utilizadas para dicha valoración.
- A nivel regional las Corporaciones Autónomas no poseen elementos jurídicos de orden superior, para un manejo y gestión adecuada de los pasivos ambientales mineros presentes en su respectiva jurisdicción.
- La problemática de los pasivos ambientales debe priorizarse en la agenda ambiental del país, enfatizando el cumplimiento de las metas nacionales establecidas en los Planes Nacionales de Desarrollo -DNP y las establecidas en las agendas internacionales como lo son los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS.

Que adicionalmente el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera en sentencia de segunda instancia (sentencia Rad. 05001 23 33 000 2017 01929 01) dispuso que:

“SEGUNDO: Como consecuencia de lo anterior, **SE ORDENA** a Corantioquia que adelante dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación de esta providencia, los estudios necesarios para la identificación de los pasivos ambientales que se han generado en la Quebrada La Cianurada por los vertimientos sin permisos que han sido realizados por parte de Zandor desde la planta de beneficio María Dama, en los cuales deberá definir las medidas restaurativas que debe realizar esa empresa para la reparación de la afectación ambiental causada.

Dichas medidas restaurativas, deberán ser ejecutadas por Zandor dentro de los doce (12) meses siguientes contados a partir de su por parte de Corantioquia, plazo dentro del cual, se deberá resolver de forma definitiva los pasivos ambientales generados por esa empresa en el citado afluente.

TERCERO: ORDENAR a Corantioquia, realizar dentro de los seis (6) meses siguientes a la ejecutoria de la presente providencia: (i) una inspección a la

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 7 de 9

Código dependencia-

Quebrada la Cianurada en la que se determinen los sitios en los que se vierten residuos de forma legal o ilegal en el citado afluente; (ii) un inventario de la totalidad de minas legales e ilegales que operan en los Municipios de Segovia y Remedios y que realizan vertimientos en la Quebrada La Cianurada o en sus afluentes; (iii) efectuar mediciones en los sitios de vertimientos con el fin de establecer el grado de contaminación de la citada quebrada; (iv) iniciar los procedimientos administrativos y sancionatorios que sean del caso cuando advierta la ocurrencia de una posible violación a la normativa ambiental y; (v) adoptar las medidas

Acorde con lo anterior, y con el propósito de dar cumplimiento al fallo de segunda instancia del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera y con el objeto de satisfacer las necesidades Corporativas de una manera rápida, oportuna y pertinente, se requiere la realización de un contrato interadministrativo con la Universidad de Antioquia, mediante el cual se busca avanzar en la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.

Por lo anterior, se considera necesario adelantar un contrato interadministrativo cuyo objeto este enmarcado en “Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado”.

Quedamos atentos si se requiere resolver cualquier duda adicional.

Atentamente,



JENNY MARCELA RUIZ SALDARRIAGA
Subdirectora de Sostenibilidad y Gestión Territorial

Anexo: N/A

Copia: 090, 190

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 8 de 9



Código dependencia-

Respuesta a: N/A

Asignación: N/A

Elaboró: Arbei Osorio Restrepo
Revisó: Jenny Marcela Ruiz Saldarriaga

Fecha de elaboración: 2021-10-11

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 9 de 9



CORANTIOQUIA - Subdirección de Planeación Medellín

MEMORANDO

SUBDIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA

Fecha: 19-01-2022 11:53 AM Pág: 3

Anexos: ninguno

Archivar en:

Radicado por: Luz Milán David Yepes



090-MEM2210-8028

Favor citar este número al responder

PARA: SUBDIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA
Subdirector, Carlos Alberto Velásquez López

DE: SUBDIRECCIÓN DE PLANEACIÓN

ASUNTO: Concepto de Favorabilidad y Viabilidad para Constitución de Vigencias Futuras 2023

En la vigencia 2022 la Corporación viene ejecutando su Plan de Acción acorde a los recursos asignados en el presupuesto y el cumplimiento de metas. Con el fin de modificar el Plan Financiero y el Presupuesto de Ingresos y Gastos de la vigencia fiscal 2022, mediante memorando con radicado No. 160-MEM2210-7865 del 11-10-2022, ajustado mediante memorando No. 160-MEM2210-8003 del 18-10-2022, la Subdirectora de Sostenibilidad y Gestión Territorial solicita tramitar la constitución de vigencias futuras para el año 2023 por valor de **DOSCIENTOS VEINTE MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y OCHO PESOS M/L (\$220.857.688)**, para los siguientes objetos, indicando que la ejecución de los contratos comenzará durante esta vigencia 2022.

Objeto contractual: ***“Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado”***

La solicitud de la vigencia futura contribuye al logro del siguiente indicador:

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 1 de 3

PROYECTO	ACTIVIDAD	SUBACTIVIDAD	RECURSOS VIGENCIA 2022	RECURSOS VIGENCIA 2023
9.Promoviendo la legalidad ambiental	9.2 Implementar el modelo de administraxción de los recursos naturales	9.2.3 Definición de rutas de gestión de conflictos ambientales	\$155.294.118	\$220.857.688
TOTAL			\$155.294.118	\$220.857.688

La vigencia futura se hace necesaria porque:

- Es necesario fortalecer las capacidades técnicas, operativas y financieras de las instituciones y los demás actores que integran la jurisdicción para la prevención y atención de los conflictos ambiental en el uso y aprovechamiento de los recursos naturales y la ejecución de una gestión ambiental regional efectiva desde el papel que a cada actor le compete.
- Se requieren establecer acciones de educación ambiental, buscando siempre concientizar a la comunidad sobre la importancia de la cultura de la legalidad y conservación de los recursos naturales.
- Se requiere acompañar estrategias para el fortalecimiento de la autoridad ambiental en la promoción de los procesos de legalidad de usuarios, que implica la identificación y manejo de los conflictos ambientales.
- Avanzará en la definición de una metodología para la identificación y valoración de pasivos ambientales
- La ejecución de este objeto contractual dura sesis (6) meses , lo que supera el tiempo que queda para culminar la vigencia del año 2022, lo cual conduce a que el proceso contractual finalice en el año 2023.

Corantioquia está comprometida con el tratamiento legal, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co.

Página 2 de 3

Acorde al artículo 12 del Acuerdo del Consejo Directivo No. 444 de mayo 8 de 2014 y con el fin de adelantar trámite ante el Consejo Directivo de la Corporación, como Subdirectora de Planeación emito el concepto de Favorabilidad y Viabilidad para la Constitución de estas vigencias futuras 2023 ya que la destinación de los mismos permite el cumplimiento del Plan de Acción 2020-2023, siendo coherentes con los indicadores sin modificar las metas físicas programadas para la vigencia 2022 y la vigencia 2023.

Atentamente,



LLANEDT ROSA MARTÍNEZ RUÍZ
Subdirectora de Planeación

Anexo: No aplica
Copia: 160, aosorio

Respuesta a: 160-MEM2210-7865
Asignación: 090-22-647

Elaboró: Orlando Zuluaga Arcila
Revisó: Llanedt Martínez Ruíz

Fecha de elaboración: 2022-10-18

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL Nro 151310

SECCIÓN PRINCIPAL 32 MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE

U-EJECUTORA: 3200 CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA

Número: 151310

Expedición: Octubre 10/2022

Vencimiento: Dic. 22/2022

El suscrito jefe de presupuesto de la CORPORACIÓN AUTONOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA, abajo firmante:

CERTIFICA

Que en el (los) siguiente (s) rubro(s);

Del presupuesto de gastos de: INVERSIÓN; para la vigencia fiscal de 2022 y que a continuación se describe(n) se ha(n) reservado la(s) siguiente(s) suma(s), las cuales se encuentran libres de afectación y disponibles

RUBRO PRESUPUES.	DESCRIPCIÓN	VALOR	SALDO	C. COSTO	SOLICITUD	RECURSO
2022553299900092102033164 2.3.2.02.02.008	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	155,294,118	155,294,118	1600000	SCE 112893	210104

SON: CIENTO CINCUENTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL CIENTO DIECIOCHO PESOS CON CERO CENTAVOS M/L

Vigencias Futuras

CODIGO	DESCRIPCIÓN	FECHA	VALOR	RECURSO	DESCRIPCION
--------	-------------	-------	-------	---------	-------------

Documentos Relacionados

SOLICITUD CERTIFICADO	SCE	112893	155,294,118
-----------------------	-----	--------	-------------

Objeto: Aunar esfuerzos para la disminución del impacto negativo de las actividades antrópicas en el territorio a través de la determinación de la identificación de los pasivos ambientales y las medidas de recuperación ecológica en la jurisdicción de Corantioquia y la definición de rutas de gestión para el conflicto identificado.

Cédula o NIT: 9 PROPONENTES VARIOS


ROBINSON DARIO PEREZ GONZALEZ
Jefe de Presupuesto