



## **Implementación y/o revisión de los POT por las nuevas administraciones municipales y su articulación con los planes de desarrollo**

12º Encuentro Virtual: Plan de Ordenamiento territorial, fundamento para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal

Noviembre 2023



Gobierno del  
**Cambio**

# Contenido

---

1. Funciones Misionales IGAC
2. Proceso de Revisión y Ajuste del POT (orientaciones metodológicas)
3. Insumos de Información Geográfica para el OT y el PDM
4. Recomendaciones articulación PDM



# 1

## Funciones Misionales del IGAC

## Decreto 846 de 2021 – Art. 24

**IGAC:** Autoridad en materia geográfica, geodésica, cartográfica, catastral y agrologica nacional - producción, análisis y divulgación de Información geográfica como apoyo a procesos de Ordenamiento territorial.



1

2

3

4

Generar **recomendaciones técnicas para la formulación y/o revisión de los planes de ordenamiento territorial** en los diferentes niveles territoriales, así como contribuir a la formulación de normatividad relacionada.

Participar en la **Comisión de Ordenamiento Territorial y Comisiones Regionales de Ordenamiento Territorial**, de acuerdo con la normatividad vigente.

**Brindar asistencia técnica en materia de ordenamiento** y delimitación territorial a organismos públicos asignadas por autoridad competente, de acuerdo con la naturaleza del área de gestión.

Dirigir y coordinar la producción y el procesamiento de la información sobre el espacio geográfico del país, con el fin de **apoyar los procesos de planificación y ordenamiento territorial**, así como realizar estudios y asesorías

# 2

## Revisión y Ajuste al Plan de Ordenamiento Territorial

## REVISIÓN Y AJUSTE DEL POT

*“Es un procedimiento de carácter técnico, participativo y jurídico establecido por la Ley 388 de 1997 y sus decretos reglamentarios, con el fin principal de **actualizar, modificar o ajustar** sus contenidos y normas de manera que se asegure la construcción efectiva del modelo territorial adoptado por el municipio.”*

*Proceso Técnico - Político - Prospectivo - Dinámico*



- Si al finalizar la vigencia de largo plazo no se ha adoptado la revisión general del POT, seguirá vigente el ya adoptado. (Artículo 28, Ley 388 de 1997 )

## RECOMENDACIONES FRENTE AL POT

1. *Identificar estado de actualización del POT.*
2. *Identificar existencia y operatividad del Expediente Municipal*
3. *Si el POT está actualizado, identificar si se encuentra en vigencia de largo, mediano o corto plazo, y aprovechar información actualizada (etapas).*
4. *Dependiendo de estado, incluir como proyectos dentro del nuevo Plan de Desarrollo (Revisión del POT, Estudios de riesgo, Estudios adicionales)*



- Si al finalizar la vigencia de largo plazo no se ha adoptado la revisión general del POT, seguirá vigente el ya adoptado. (Artículo 28, Ley 388 de 1997 )

# 1

## Revisión y ajuste por vencimiento de vigencia, y elaboración de Estudios Básicos de Riesgo.

Al inicio de periodo constitucional y únicamente sobre los contenidos que se han vencido.

2





## ETAPAS DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN

### POT COMO PROCESO NO COMO PRODUCTO

01

- ✓ Balance de la información disponible
- ✓ Seguimiento y Evaluación
- ✓ Estrategia de participación (CTP, CROT)
- ✓ **Diagnostico Integral del Territorio**
- ✓ **MOT o Estado Actual de la Ocupación**
- ✓ **Potencialidades, restricciones y Conflictos.**



04

- ✓ Expediente Municipal.
- ✓ Seguimiento al cumplimiento del MOT, proyectos, e inversiones
- ✓ Indicadores estadísticos y cartográficos – SIG.



01

Diagnóstico

02

Formulación

03

Implementación



Proceso de  
planificación  
territorial

04  
Seguimiento  
y evaluación

02

- ✓ Desarrollo de los Componentes (General, Urbano y Rural).
- ✓ **Formulación estratégica, MOT, Plan y Programa de Ejecución,**
- ✓ Instrumentos de gestión y financiación.



03

Adopción por acto administrativo (acuerdo o decreto) y puesta en marcha del POT.

**Concertación, consulta, y adopción:**  
(Días Hábiles DH)

- ✓ Consejo de Gobierno
- ✓ 2.1 Autoridad Ambiental (45 DH)
- ✓ 2.2 Consejo Territorial de Planeación (30 DH)
- ✓ 2.3 Concejo Municipal (90 DH) (Celebración Cabildo Abierto)

## VISION Y MODELO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL- MOT

### ELEMENTOS DE LA BASE NATURAL

- Coberturas y usos del suelo (CLC)
- Vocación de uso (IGAC)
- Geología e hidrogeología (IGAC)
- Zonas de vida (IDEAM)
- Hidrografía y Cuencas (IGAC)

### DETERMINANTES DE OT

- SINAP. Áreas protegidas del nivel Nacional, Regional y Local. (CAR – MADS)
- Resoluciones de rondas hídricas, Humedales y cuerpos de agua (CAR)
- Ecosistemas estratégicos: Paramos y Bosques. CAR

### DINAMICA TERRITORIAL ACTUAL (PRE EXISTENCIAS)

- Áreas Mineras agro e industriales
- Instrumentos adoptados: Plan Parcial
- Reconocimiento de asentamientos
- Centros Poblados
- Corredores Viales comerciales
- Predios de propiedad pública

CONFLICTOS DE USOS DEL SUELO  
ESTRUCTURA ECOLOGICA PRINCIPAL  
CATEGORIZACION DEL SUELO RURAL  
CLASIFICACION DEL SUELO  
NORMATIVIDAD URBANISTICA  
INSTRUMENTOS DE GESTION  
PROYECTOS E INVERSIONES



# 1. ¿CÓMO USAR LA CARTOGRAFÍA EN EL PROCESO DE ¿REVISIÓN DE POT?

- 1.1 Cartografía Básica
- 1.2 Cartografía Temática

## 2. PROCESO DE REVISIÓN Y AJUSTE DE PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

### 3. ¿QUÉ SE ANALIZA EN EL DIAGNÓSTICO DEL PROCESO DE REVISIÓN Y AJUSTE DEL POT?

(Procesos geográficos, Biotécnicos, ocupación, socioeconómicos\_ EAOT)

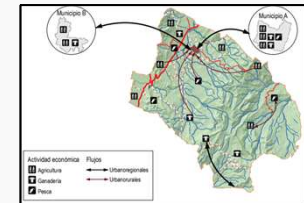
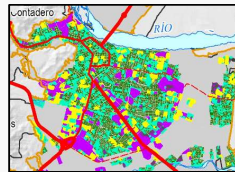
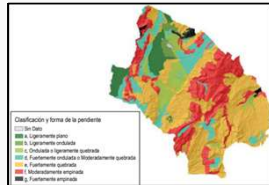
#### 4. RECOMENDACIONES PARA LA ETAPA DE FORMULACIÓN DEL PROCESO DE REVISIÓN Y AJUSTE

[https://www.colombiaot.gov.co/docs/cartilla\\_pot.pdf](https://www.colombiaot.gov.co/docs/cartilla_pot.pdf)



# 3

## **Insumos de Información Geográfica para el OT y PDM**



## Dimensión

## Ambient

## Económica

## Sociocultural

## Funcional

## Mapas temáticos recomendados

- Ecosistemas
- Zonificación climática
- Hidrografía y áreas hidrográficas
- Unidades geológicas
- Geomorfología
- Pendientes
- Unidades de paisaje
- Zonas de vida
- Degradación del suelo
- Deforestación y otros conflictos ambientales
- Capacidad de uso del suelo
- Cobertura y uso actual del suelo
- Uso potencial del suelo
- Conflictos de uso del suelo
- Áreas de conservación ambiental
- Zonificación de amenazas
- Áreas en condición de amenazas
- Áreas en condición de riesgo

- Localización y caracterización de Actividades económicas
- Estructura de Tenencia de la Tierra (tamaño predial)
- Títulos y solicitudes mineras
- Potencial minero
- Bloques de exploración y explotación petrolera
- Localización de la infraestructura productiva
- Frontera agrícola
- Establecimientos comerciales
- Interrelaciones económicas
- Comutación laboral

- Patrones de asentamiento de la población
- Distribución de la población
- Tamaño de la población
- Estructura de la población
- Dinámica del crecimiento demográfico
- Análisis del crecimiento urbano
- Localización de territorios colectivos
- Sitios de importancia cultural
- Áreas y sitios de interés arqueológico
- Patrimonio material

- Información base con división político-administrativa
- Conectividad regional
- Relaciones funcionales
- Equipamientos existentes
- Espacio público existente
- Infraestructura vial y transporte
- Accesibilidad y movilidad de los sistemas de transporte, espacio público y equipamientos
- Infraestructura y cobertura de servicios públicos
- Perímetro de servicios
- Potencial energético
- Centros poblados con la caracterización físico espacial
- Proyectos de interés regional y nacional

## Síntesis de las dimensiones, contexto regional, modelo de ocupación actual y análisis de escenarios



# MAPAS RECOMENDADOS EN LA ETAPA DE FORMULACIÓN

Decreto 1232 de 2020



## Componente General

- Modelo de ocupación del territorio
- Clasificación del suelo
- Suelo de protección
- Áreas de conservación y protección ambiental
- Patrimonio material
- Incorporación de la gestión del riesgo
- Sistemas estructurantes del territorio (espacio público, infraestructura vial y de transporte, equipamientos, servicios públicos domiciliarios y de las TIC)

## Programa de Ejecución



## Componente Rural

- Zonificación y reglamentación de usos del suelo
- Áreas de conservación y protección ambiental
- Categorías del suelo rural
- Reglamentación en centros poblados
- Incorporación de la gestión del riesgo

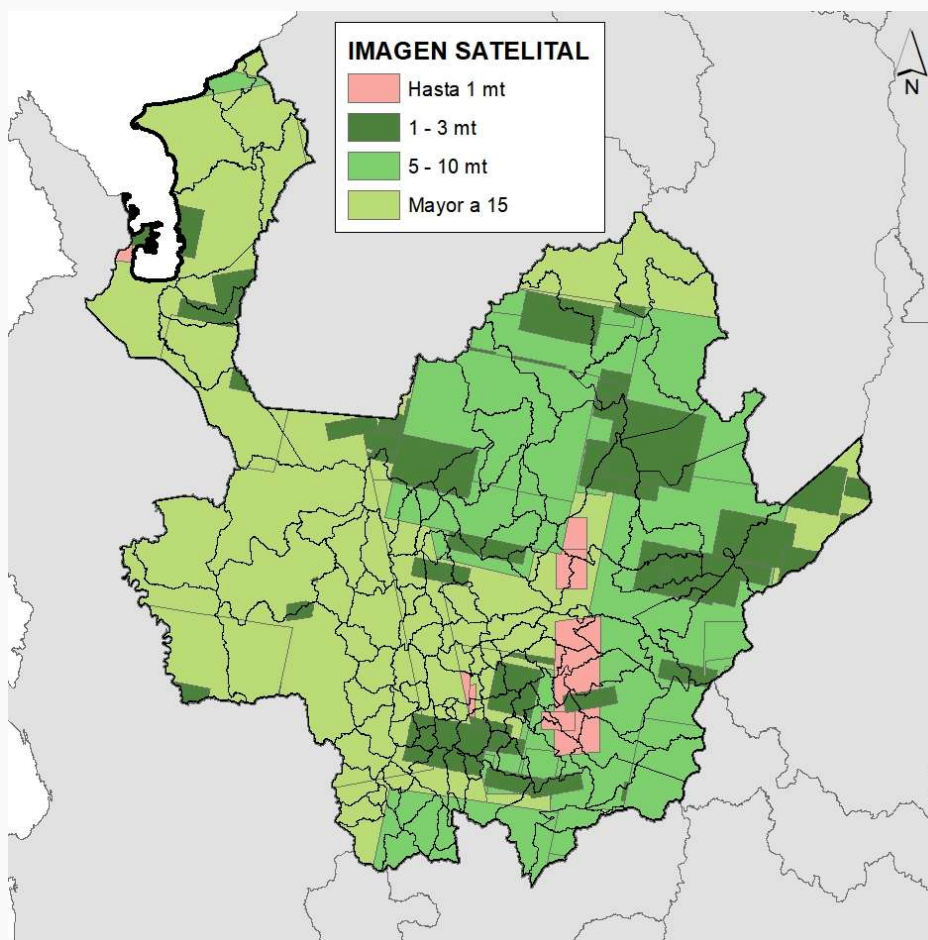
- Espacialización de programas y proyectos
- Localización de terrenos para vivienda de interés social y zonas de mejoramiento integral
- Inmuebles y terrenos para desarrollo prioritario



## Componente Urbano

- Suelo urbano y de expansión urbana
- Áreas de conservación Protección ambiental
- Patrimonio material
- Sistema de espacio público
- Sistema de servicios públicos domiciliarios
- Sistema de Equipamientos
- Sistema de Infraestructura vial y de transporte
- Tratamientos urbanísticos
- Áreas de actividad
- Edificabilidad (alturas máximas)
- Incorporación de la gestión del riesgo
- Áreas morfológicas homogéneas
- Áreas para desarrollar por planes parciales
- Zonas generadoras de plusvalía

## INSUMOS DE INFORMACION GEOGRAFICA IGAC



### Insumos Disponibles

Escala: 1:100.000, 1:25.000, 1:10.000

#### Diagnóstico

- ✓ Contexto geográfico del municipio
- ✓ Vías y transporte como insumo para análisis del sistema de movilidad y de asentamientos
- ✓ Hidrografía para análisis del recurso hídrico
- ✓ Inventario de construcciones e infraestructura, drenajes, relieve, etc, para caracterización y priorización escenario de riesgo
- ✓ División Político - Administrativa

#### Formulación

- ✓ Norma de uso de acuerdo a la clasificación y estado de las vías (reservas viales, restricciones construcción, corredores viales, etc.)
- ✓ Rondas hídricas y suelo de protección
- ✓ Insumo para modelamiento hidráulico (inundación y avenidas torrenciales)
- ✓ Identificación de elementos expuestos





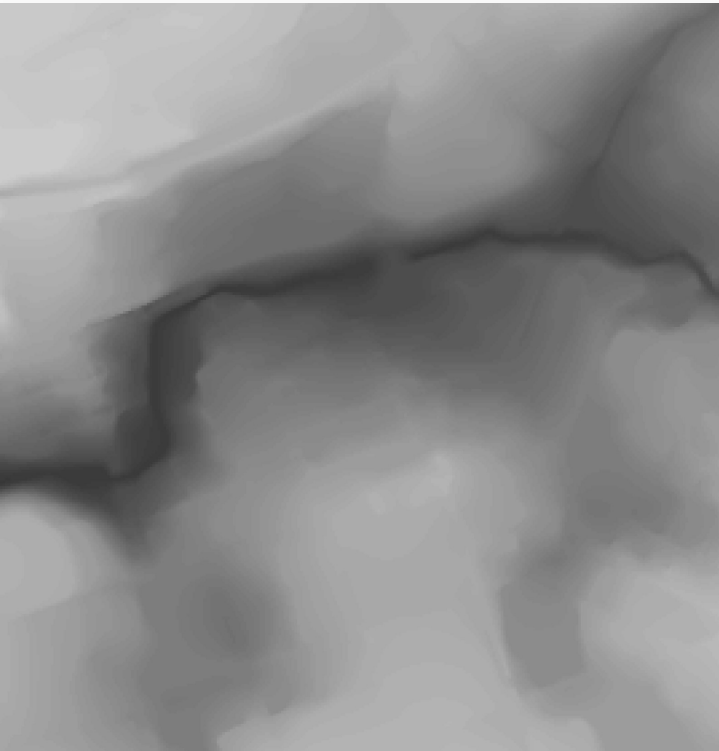


Imagen 5mt/px - 20cm/px - DEM 2mt/px

Diagnóstico

- ✓ Cobertura y uso del suelo.
- ✓ Ecosistemas estratégicos.
- ✓ Pendientes topográficas.
- ✓ Estudios de amenazas y riesgo.
- ✓ Estructura Ecológica Principal, dinámicas municipales (suburbanización, vivienda campestre, áreas industriales)

Formulación

- ✓ Zonificación Ambiental del Territorio.
- ✓ Conflictos de uso del suelo.
- ✓ Estructura Ecológica Principal, dinámicas municipales (suburbanización, vivienda campestre, áreas industriales)
- ✓ Modelo de Ordenamiento Territorial - MOT



NIVEL 1	NIVEL 2	NIVEL 3	CODIGO	RGB
Superficies artificiales	Zonas urbanas	Tejido urbano continuo	111	230-000-077
		Tejido urbano discontinuo	112	255-000-000
	Zonas industriales, comerciales y de transporte	Zonas industriales o comerciales	121	204-077-242
		Redes viarias, ferroviarias y terrenos asociados	122	204-000-000
		Zonas portuarias	123	230-204-204
		Aeropuertos	124	230-204-230
	Zonas de extracción minera, vertederos y de construcción	Zonas de extracción minera	131	166-000-204
		Escombreras y vertederos	132	166-077-000
		Zonas en construcción	133	255-077-255
	Zonas verdes artificiales, no agrícolas	Zonas verdes urbanas	141	255-166-255
		Instalaciones deportivas y recreativas	142	255-230-255
Zona agrícolas	Tierras de labor	Tierras de labor en secano	211	255-255-168
		Terrenos regados permanentemente	212	255-255-000
		Arrozales	213	230-230-000
	Cultivos permanentes	Viñedos	221	230-128-000
		Frutales	222	242-166-077
		Olivares	223	230-166-000
	Prados y praderas	Prados y praderas	231	230-230-077
		Cultivos anuales asociados con cultivos permanentes	241	255-230-166
		Mosaico de cultivos	242	255-230-077
		Terrenos principalmente agrícolas, pero con importantes espacios de vegetación natural y semi-natural	243	230-204-077
Zonas forestales con vegetación natural y espacios abiertos	Bosques	Sistemas agroforestales	244	242-204-166
		Bosques de frondosas	311	128-255-000
		Bosques de coníferas	312	000-166-000
		Bosque mixto	313	077-255-000
	Espacios de vegetación arbustiva y o herbácea	Pastizales naturales	321	204-242-077
		Landas y matorrales mesófilos	322	166-255-128
		Matorrales esclerófilos	323	166-230-077
		Matorral boscoso de transición	324	166-242-000
	Espacios abiertos con poca o sin vegetación	Playas, dunas y arenales	331	230-230-230
		Roquedo	332	204-204-204
		Espacios con vegetación escasa	333	204-255-204
		Zonas quemadas	334	000-000-000
Zonas húmedas	Zonas húmedas continentales	Glaciares y nieves permanentes	335	166-230-204
		Humedales y zonas pantanosas	411	166-166-255
	Zonas húmedas litorales	Turberas y prados turbosos	412	077-077-255
		Marismas	421	204-204-255
		Salinas	422	230-230-255
Superficies de agua	Aguas continentales	Zonas llanas intermareales	423	166-166-230
		Cursos de agua	511	000-204-242
	Aguas marinas	Láminas de agua	512	128-242-230
		Lagunas costeras	521	000-255-166
		Estuarios	522	166-255-230
		Mares y océanos	523	230-242-255



**Definición potencial de uso a ESC 1:25.000:**

**1ª. OPCIÓN** Calificación de uso potencial a partir de estudios de suelo

**2ª. OPCIÓN** Calificación de uso potencial a partir de AHT

### MAPAS:

- ☐ Clasificación de las Tierras por su Vocación de Uso a ESC 1:100.000
- ☐ Capacidad de uso de las Tierras del Territorio Colombiano a ESC 1:100.000
- ☐ Suelos del Territorio Colombiano a escala 1:100.000
- ☐ Conflictos de Uso del Territorio Colombiano a escala 1:100.000
- ☐ Áreas Homogéneas de Tierras (AHT) a escala 1:25.000

#### Diagnóstico

- Mapa de conflictos de uso municipal a escala 1:25.000
- Mapa de uso potencial del suelo a escala 1:25.000

#### Formulación

- Determinar usos del suelo normativo
- Áreas para la conservación y protección ambiental
- Áreas suburbanas y corredores viales suburbanos
- Áreas para la producción agrícola y ganadera (seguridad alimentaria)



## Insumos Disponibles



Manzanas, predios, construcciones (unidades), ZHF, ZGE, veredas, barrios.

### Diagnóstico

- ✓ Información predial (urbano y rural)
- ✓ Equipamientos existentes (urbano y rural)
- ✓ Precio de la hectárea (suelo rural) y metro cuadrado (suelo urbano y de expansión).
- ✓ Actividad económica de los predios.
- ✓ Número de pisos de las construcciones.
- ✓ Análisis de la distribución de la propiedad rural (estructura y tenencia de la tierra)

### Formulación

- ✓ Evidenciar en el suelo urbano, dónde no existen suficientes equipamientos y desarrollarlos en dicha vigencia.
- ✓ Identificar áreas a potenciar con mega infraestructura que aporte calidad de vida para los ciudadanos y en contraprestación genere Plusvalía para la municipalidad- gana-gana.
- ✓ Tratamientos Urbanísticos
- ✓ Áreas de Actividad.
- ✓ Ajustar Normas urbanísticas ej: Coef Ocupación - Coeficiente Construcción.

\*Vigencia catastral urbana y rural: 1995

# 4

## Recomendaciones

### Formulación



Tenga en cuenta los escenarios a partir de la proyección de diferentes temáticas relevantes identificadas en el diagnóstico

Utilice métodos de proyección geoestadística para simular el comportamiento de las variables y no plantear modelos idealizados. Analice, potencialidades, tensiones y conflictos del territorio

Consulte Modelo de Ocupación Futuro para la totalidad del municipio y para el área urbana, a través de la espacialización de los principales ejes temáticos

Articule el Plan y programa de ejecución del POT, con el Programa de inversiones del Plan de Desarrollo

Consulte los reportes de avance y ejecución del Plan de Ordenamiento territorial (Expediente Municipal)

Si bien el PD no tienen un enfoque territorial tan fuerte como el POT, se recomienda espacializar las decisiones y proyectos para los Centros Poblados Rurales y la localización y dimensionamiento de los sistemas estructurantes (Espacio Público, movilidad, equipamientos y servicios públicos)

Espacialice las decisiones en materia normativa para los Centros Poblados Rurales y la localización y dimensionamiento de los sistemas estructurantes (Espacio Público, movilidad, equipamientos y servicios públicos)



Gobierno del  
**Cambio**

Fabian Esteban Suarez  
Subdirección de Geografía  
[Fabianb.suarez@igac.gov.co](mailto:Fabianb.suarez@igac.gov.co)



www.**igac**.gov.co