



Departamento Nacional
de Planeación - **DNP**

Tres pasos:

**Ordenamiento Territorial
Alrededor del Agua para el
Desarrollo**

Estrategia Juntos por el Territorio

Ordenamiento Territorial para el Desarrollo en Tres Pasos

- 1. Pensar estratégicamente**
- 2. Articular operativamente el POT y el PDT**
- 3. Revisar el POT**



PASO 1.

PENSAR ESTRATÉGICAMENTE

**El Ordenamiento Territorial
Alrededor del Agua
transforma e impulsa el
Desarrollo Endógeno**

PASO 1. PENSAR ESTRATÉGICAMENTE

El ordenamiento territorial es un proceso de construcción colectiva del territorio, para lograr un desarrollo ambientalmente sostenible, económicamente competitivo, socialmente justo, fiscalmente viable, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, acorde con la diversidad cultural y físico-geográfica del territorio.

Es un medio para habilitar la justicia ambiental, la inclusión, la equidad y la productividad; y debe ser la base para la construcción de una economía diversificada, que permita potenciar las vocaciones naturales, sociales y económicas del municipio y de la región.

PASO 1. PENSAR ESTRATÉGICAMENTE

Colombia le está apostando al Ordenamiento del Territorio alrededor del Agua, lo cual implica un cambio de mentalidad centrado en la sostenibilidad, la protección del derecho humano a la alimentación y la gestión integral del recurso hídrico

Se trata de planear participativamente para y con los ciudadanos, las comunidades y las organizaciones; se trata de aprovechar las relaciones funcionales, de crear nuevas, y de fortalecer los esquemas asociativos territoriales existentes

Se trata de reconocer la importancia del sistema de administración del territorio y de utilizar el catastro multipropósito para la gestión de riesgos, la titulación y formalización de la propiedad, y para estructurar unas finanzas territoriales más justas y progresivas.

PASO 1. PENSAR ESTRATÉGICAMENTE



Apuestas Claves del Ordenamiento Territorial para el Desarrollo

**Ordenamiento
Territorial
Alrededor del Agua
y la Biodiversidad**

**Protección del Suelo
Rural para el
Derecho a la
Alimentación**

**Personas en el
Centro de la
Planeación para la
Cohesión Territorial**

**Articulación
Operativa entre
el POT y el PDT**

ASUNTOS TRANSVERSALES

Aprovechamiento de las Relaciones Funcionales y la Asociatividad Territorial

Catastro Multipropósito y Sistema de Administración del Territorio

PASO 1. PENSAR ESTRATÉGICAMENTE



El ordenamiento y el desarrollo territorial alrededor del agua, eje transformador del territorio

El Plan Nacional de Desarrollo 2023 – 2026 promueve el **Ordenamiento Territorial Alrededor del Agua** como un eje articulador para constituir a Colombia en potencia mundial de la vida, desde los territorios. Es importante identificar y emprender las acciones, programas y proyectos estratégicos que, en atención al programa de gobierno y la articulación con el PND, armonizarán los usos y ocupación del territorio con los espacios del agua.



A continuación, se muestran algunos ejemplos de apuestas que favorecen el ordenamiento territorial alrededor del agua y posibilitan constituir entidades territoriales sostenibles.



Aportes estratégicos sectoriales al ordenamiento y desarrollo territorial alrededor del agua a través de los PDT





1. ¿Por qué es importante incluir el Ordenamiento territorial alrededor del agua en el Plan de Desarrollo Territorial?

Porque se orientan inversiones que buscan favorecer la disponibilidad de agua y la conservación de las fuentes hídricas y los servicios ecosistémicos que sustentan las actividades humanas y productivas, así como la adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo de desastres.

El 47% de municipios del país presentan condiciones de riesgo por exceso de lluvias.

El país se divide en 316 subzonas hidrográficas, que son las zonas fundamentales para ordenar el territorio alrededor del agua.



80.5% de los POT tienen su componente de largo plazo con vigencia vencida.. (MVCT.2023), lo cual se repercute en la conservación de la biodiversidad, la adaptación al cambio climático, la gestión del riesgo de desastres y la competitividad local.



Son determinantes para el ordenamiento alrededor del agua: las Reservas de Ley 2 de 1959, el SINAP, las zonas de conservación y protección de los POMCA, las áreas ambientales estratégicas (incluyendo humedales) y la Estructura Ecológica principal.



El 82% de los municipios tienen población asentada en zonas de riesgo. La efectividad de las determinantes genera condiciones seguras para las infraestructuras y las personas.



Las rondas de los ríos y quebradas son zonas inundables y son bienes del Estado, por lo que en ellas no deben autorizarse construcciones; algunas deben recuperarse para evitar desastres.



1. ¿Con quienes es importante articularse para un Ordenamiento territorial alrededor del agua en el Plan de Desarrollo Territorial?

MinAmbiente

- Consulte el estado de avance en la implementación de sentencias de la corte constitucional en donde tiene participación el ente territorial.
- Gestione alianzas para el acompañamiento técnico y apoyo financiero
- Identifique si hace parte de las zonas estratégicas priorizadas en el PND 2022-2026.

Organizaciones comunitarias y ONG

- Consulte el estado de JAC en su municipio u otras organizaciones comunitarias, campesinas, indígenas, negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros.
- Convoque a las organizaciones para conocer sus acciones en temas ambientales y vincularlos a la formulación del PDT.

Autoridades ambientales

- Convoque a la autoridad ambiental a los espacios de trabajo, debe solicitar información sobre las determinantes ambientales de su jurisdicción.

Secretarías u Oficinas de Planeación Territorial

- Gestione alianzas y acompañamiento técnico y apoyo financiero

UNGRD

- Solicite asistencia para recibir apoyo técnico, financiero y jurídico para formular sus estrategias alrededor de gestión del riesgo de desastres.

Instancias de gobernanza del agua

- Acueductos comunitarios
- Consejos de cuenca y las comisiones conjuntas: consulte [aquí](#)
- [Fondos de agua o Plataformas Colaborativas](#)

¿Qué estrategias para el ordenamiento y desarrollo territorial alrededor del agua se pueden incluir en los PDT?

Estrategia 1.

Gestión integral efectiva del agua y la biodiversidad y sus conflictos socioambientales

Considere acciones, programas y proyectos para:

- ✓ Conservar los ecosistemas y reducir los impactos ambientales del uso y ocupación.
- ✓ Recuperar y aprovechar los residuos en ecosistemas marinos y costeros
- ✓ Reconvertir y sustituir actividades productivas en páramos y humedales, áreas marinas y costeras.
- ✓ Mantener los predios adquiridos con fines de conservación.
- ✓ Crear incentivos para la creación y mantenimiento de reservas naturales de la sociedad civil.
- ✓ Realizar la evaluación de vulnerabilidad al cambio climático de los asentamientos humanos (urbanos y rurales)
- ✓ Implementar soluciones basadas en la naturaleza para la gestión de la oferta hídrica

Estrategia 2.

Reduciendo las condiciones de riesgo de desastres de las personas y la infraestructura

Considere acciones, programas y proyectos para:

- ✓ Gestión del riesgo de desastres por fenómenos recurrentes (inundaciones, avenidas torrenciales y procesos de remoción en masa) en procesos urbanísticos
 - Reasentamiento de población de zonas expuestas a riesgo
- ✓ Construcción de mapas comunitarios del riesgo
- ✓ Estabilización de áreas susceptibles a fenómenos naturales y socionaturales (deslizamientos, inundaciones, avenidas torrenciales, otros)
- ✓ Procesos de autoconstrucción segura ante desastres.
- ✓ Intervención, manejo y recuperación de zonas de ronda hídrica, suelos de protección por riesgo y de amenaza alta no urbanizable en coordinación con la autoridad ambiental.

Estrategia 3.

Promover inversiones supramunicipales para la gestión integral del agua y la biodiversidad

Vincúlese a iniciativas supramunicipales y considere acciones, programas y proyectos para:

- ✓ Gestión integral de áreas de importancia estratégica regional para el abastecimiento de agua.
- ✓ Pago por servicios ambientales (PSA) e incentivos a la conservación en cuencas abastecedoras de acueducto y zonas de recarga de acuíferos.
- ✓ Gestión de los conflictos socioambientales de ecosistemas estratégicos compartidos.
- ✓ Gestión del Riesgo de Desastres de manera diferencial y según las particularidades de los territorios.
- ✓ Implementar estrategias de gestión de la estructura ecológica principal

Considere la coordinación de estos programas y proyectos con los esquemas asociativos territoriales existentes, autoridades ambientales, áreas metropolitanas, comunidades étnicas y campesinas, entre otras.

¿Por qué es importante incluir la “protección del suelo rural como garantía del derecho a la alimentación?”

Porque los alimentos gozan de una especial protección por parte del Estado y a través de los Planes de Desarrollo podemos avanzar progresivamente en el derecho a la alimentación, mediante acciones que aprovechen el potencial del suelo agropecuario, y fortalezcan la cadena del ciclo agropecuario y las infraestructuras requeridas para su desarrollo; además, teniendo en cuenta los saberes locales con respecto a los sistemas alimentarios y culinarios de los diversos territorios de Colombia.



La frontera agrícola nacional es el límite del suelo rural que separa las áreas donde las actividades agropecuarias están permitidas y priorizadas. En total son **39.6 millones de hectáreas**, es decir, **34,7 % del área del territorio continental** para decidir dónde y qué cultivar (Fedesarrollo, DNP, 2022 con base en datos IGAC y UPRA).



La **informalidad de la propiedad rural se ubica en un 54,3%** a nivel nacional, lo que equivale a casi **49 millones de hectáreas**; lo cual implica que estos predios no cuentan con título de propiedad, registro en catastro, matrícula inmobiliaria o posiblemente son predios con falsa tradición (UPRA,2022).



El conflicto en el uso del suelo se presenta cuando la utilización actual no corresponde con la oferta natural. El IGAC (2012) reporta que actualmente un 15% de los suelos del país están sobreutilizados y un 13% subutilizados; esto es un **30% en uso inadecuado**.



De los **39.615 km de red vial terciaria** inventariada por el Ministerio de Transporte, se identificó que el **65% en regular estado y el 22% en mal estado**. (CONPES 3857), lo que repercute en el transporte de alimentos.

¿Por qué es importante incluir las “Personas en el centro de la planeación para la cohesión territorial” en el Plan de Desarrollo Territorial?

Para lograr cohesión territorial es necesaria la participación de las instituciones, la sociedad civil y del sector privado de forma organizada, en el conocimiento de las dinámicas poblacionales y demográficas, y en la construcción de una visión y proyecto territorial común.



El crecimiento poblacional continuará durante un poco más de cuatro décadas, hasta 2064, año en el que el país alcanzaría el pico poblacional de 63'197.004 personas (DANE,2018).



La estructura de la población por edad y sexo 2018 comparada con 2005, muestra una reducción en la base de la pirámide, y un aumento en edades jóvenes adultas, lo que indica un proceso de “bono demográfico”.



Se evidencia una reducción en el tamaño de los hogares colombianos de 3.9 a 3.1 personas entre 2005 y 2018 que va acompañado de un aumento en el número de hogares unipersonales, lo cual es relevante a la hora de la planeación y el desarrollo territorial para la provisión de los servicios y vivienda.



Se presenta una reducción en el índice de juventud en 49,7% para ambos sexos entre 2005 y 2018, en tanto, el índice de envejecimiento presenta una variación porcentual de 99,0%, lo que quiere decir que se incrementó el número de personas mayores de 64 años con respecto a los menores de 15 años (DANE,2018).



El centro y suroccidente del país presentan las proporciones más altas de población de 65 y más años. Las proporciones más altas de personas menores de 15 años se concentran en los departamentos limítrofes o fronterizos del país.



PASO 2.

**Articule
operativamente el plan
de desarrollo y el plan
de ordenamiento
territorial (POT)**

PASO 2. ARTICULE OPERATIVAMENTE EL PLAN DE DESARROLLO Y EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT)

El POT contiene las apuestas físico-espaciales a partir del modelo de ocupación del territorio para el largo plazo (3 períodos constitucionales completos). Por su parte, los Planes de Desarrollo Municipal y Distrital son el instrumento clave para su implementación en la medida que, a través de su contenido estratégico y el plan de inversiones, se materializan los programas y proyectos previstos en el programa de ejecución del POT.

Esto implica que es fundamental integrar en el plan indicativo del Plan de Desarrollo, los proyectos que la administración municipal prevé ejecutar y que están contenidos en el respectivo POT.

El programa de ejecución contiene las actuaciones sobre el territorio previstas en el POT, que serán ejecutadas durante el periodo de la correspondiente administración municipal o distrital, de acuerdo con las prioridades que se definan en el Plan de Desarrollo Territorial.

¿Por qué es importante incluir la “Articulación operativa entre los PDT POT” en el Plan de Desarrollo Territorial?

El POT es un instrumento técnico y normativo de planeación y gestión del territorio; conformado por un conjunto de acciones y políticas, administrativas y de planeación física, que orientan el desarrollo del territorio municipal en el corto, mediano y largo plazo, regulando la utilización, ocupación y transformación del espacio físico urbano y rural mediante un conjunto de normas, programas y proyectos que concretan las metas del plan. (Ley 388 de 1997)



El POT permite enfocar el gasto público para orientar el desarrollo del territorio municipal a largo plazo, regulando la utilización, ocupación y transformación del territorio mediante normas, programas y proyectos



El POT pone las bases para la gestión de la equidad territorial en todos sus aspectos que se materializan con lo que ejecuta el PDT durante 4 años



Lo que establece el POT soporta las decisiones asociadas a la conservación ambiental, la vivienda digna, el acceso al agua y saneamiento básico y al desarrollo económico, entre otros.



Un POT desactualizado impide que el PDT y en general el gasto público, logren atacar los problemas estructurales del territorio y el aprovechamiento de las oportunidades que presenta cada contexto



Cuando se articula el PDT al POT, se articula también todo el proceso de seguimiento a la ejecución de este y se tiene total claridad acerca de los avances del desarrollo territorial para el largo plazo y para lo que esté ejecutando el PDT

El 80% de los POT se encuentran desactualizado, de los cuales 82 % son municipios con menos de 30.000 Hab. El 94% de estos son de categoría 5 y 6. Los instrumentos de planificación relacionados son los POT, PBOT y EOT. (MVCT-2023)

PASO 2. ARTICULE OPERATIVAMENTE EL PLAN DE DESARROLLO Y EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT)

Se recomienda realizar una valoración o análisis en aras de saber si el nuevo mandatario deberá:

1. Incorporar los programas y proyectos del programa de ejecución del POT al PDT (Plan Indicativo) para permitir su ejecución. Después de verificar el estado de los programas y proyectos, se coordinen las líneas estratégicas del gobierno con el modelo de ocupación planteado en el POT.
2. Identificar la necesidad de iniciar la revisión del POT, lo cual impone desde el PDT definir los recursos y plazos necesarios para cumplir con dicha iniciativa. Los municipios y distritos tienen la posibilidad de revisar y ajustar sus POT, tanto si este se encuentra vencido en el largo plazo, como si se requieren modificaciones por asuntos excepcionales



PASO 3.

Revise el POT

PASO 3. REVISE EL POT

- Una vez se establezca si es necesaria la actualización del POT y se ha concluido la etapa de adopción de su plan de desarrollo, **siga las etapas previstas en el Decreto 1232 de 2020 de MinVivienda** para la planeación del ordenamiento territorial consultable en:

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=142020>.

- También seleccione las orientaciones metodológicas que considere de utilidad en el kit de OT, disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/KitOT/Account/Login>
- Puede también definir un proyecto de inversión para la revisión de su POT. Recuerde que, a través del Sistema General de Regalías, SGR puede gestionar recursos para el proyecto de revisión del POT consultando la guía publicada para tal fin en:

https://proyectostipo.dnp.gov.co/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=205&Itemid=273

PASO 3. REVISE EL POT

- Realice fortalecimiento institucional.
- Defina actividades de coordinación interinstitucional, teniendo en cuenta que la formulación de la revisión requiere de la articulación entre diferentes entidades y actores (Autoridad Ambiental, Empresas de Servicios Públicos, Secretarías, entre otros),
- Identifique los insumos y productos requeridos: ¿Que tengo? ¿Qué me hace Falta? ¿Como lo hago? ¿Cuánto me cuesta? ¿Cuánto me demoro?
- En caso de que se defina la necesidad de una consultoría para acompañar la actualización del POT, recuerde que esta es en todo caso un apoyo, y que el liderazgo técnico, de participación y gobernanza es de los ciudadanos y la administración municipal.
- Tenga en cuenta que, en caso de contratar una consultoría, es clave contar con interventoría y seguimiento, definir un equipo de acompañamiento y seguimiento al consultor, conformado por profesionales de las diferentes entidades que tengan incidencia en los contenidos de la revisión (ambiental, riesgo, movilidad, servicios públicos, vivienda, patrimonio, espacio público, etc.).
- Es importante construir una estrategia de participación y comunicación que permita construir con la ciudadanía el instrumento de ordenamiento territorial.
- La concertación y adopción del instrumento es un proceso clave. Consulte los aspectos que regulan este proceso en la Ley 388 de 1997 y en decreto 1232 de 2020



Esta presentación es propiedad intelectual controlada y producida por el Departamento Nacional de Planeación